



Comune di San Possidonio



Con il contributo della Legge regionale 15/2018



Parrocchia di San Possidonio

## Documento di Proposta Partecipata (DocPP)

**Titolo del processo**

### *Processo partecipativo per la costituzione di una Comunità Energetica Rinnovabile a San Possidonio*

**Ente proponente: COMUNE DI SAN POSSIDONIO (MO)**

**Ente titolare della decisione: COMUNE DI SAN POSSIDONIO – Giunta Comunale**

**Data di presentazione del DocPP al Tavolo di negoziazione: 29/05/2023**

**Data di invio del DocPP al Tecnico di garanzia della partecipazione 30/05/2023**

#### **SEZIONE 1 – IL PROCESSO PARTECIPATIVO**

##### **Oggetto percorso**

*Indicare l'oggetto del percorso proposto in relazione ad atti normativi, progetti, procedure amministrative o scelte pubbliche, ad esso collegati*

Il Consiglio Comunale di San Possidonio con delibera n. 51 del 3/11/2022 ha approvato una mozione sulle "Misure di contenimento dei costi energetici per il Comune di San Possidonio" dove chiedeva alla Giunta che: "Ci si attivi per individuare gli strumenti e i mezzi attraverso cui concretizzare la nascita della Comunità Energetica Rinnovabile ....".

Per dare immediata e positiva risposta alla richiesta del Consiglio Comunale, visto il "Bando 2022 per la concessione di contributi a sostegno dei processi di partecipazione di cui alla L.R. n. 15/2018 e constatato che prevedeva espressamente l'assegnazione di una premialità, utile per la formazione della graduatoria, per quelli aventi per oggetto progetti finalizzati alla coprogettazione di comunità energetiche rinnovabili (L.R. n. 5/2022), la Giunta ha approvato su proposta dell'Assessore all'Ambiente la partecipazione del Comune di San Possidonio al suddetto bando (Del. GC n. 114 del 29/11/2022 avente per oggetto: Partecipazione del progetto "Percorso partecipato per la costituzione di una Comunità Energetica Rinnovabile a San Possidonio" al bando regionale PARTECIPAZIONE 2022 ai sensi della L.R. 15/2018. Approvazione).



## Sintesi del percorso

*Indicare chi ha promosso il percorso, dando cenni sulla situazione di partenza, degli obiettivi perseguiti con l'attivazione del percorso partecipativo. Presentare una breve descrizione del percorso svolto evidenziando aspetti inattesi, eventuali cambiamenti in corso d'opera e dilazioni nei tempi.*

*Si consiglia di rispettare la lunghezza massima di 3.000 caratteri spazi inclusi.*

L'Assessore all'Ambiente proponente della delibera di Giunta e in qualità di Referente del progetto, nella fase della sua elaborazione per partecipare al bando, ha coinvolto la Parrocchia di San Possidonio (previo acquisizione del consenso della Diocesi di Carpi) e la PROLOCO locale, costituendo lo *Staff di Progetto* composto dallo stesso Referente, da un amministrativo comunale, da un rappresentante della Parrocchia e dal Presidente della Proloco di San Possidonio. Inoltre poiché il Comune di San Possidonio in questo periodo stava definendo, per portarlo in approvazione in Consiglio, il PAESC - *Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile ed il Clima* con la consulenza tecnica di AGENZIA PER L'ENERGIA LO SVILUPPO SOSTENIBILE – AESS, ha chiesto la disponibilità dei suoi esperti, nel caso di attuazione del percorso, a partecipare agli incontri pubblici previsti per definire i diversi aspetti (economici, tecnici, giuridici) riguardanti la Comunità Energetica Rinnovabile finalizzati alla sua costituzione.

Lo *Staff di Progetto* del processo partecipativo, avuta la comunicazione di essere in posizione utile nella graduatoria del bando per ottenere il contributo richiesto, si è subito attivato per definire la progettazione del percorso secondo la traccia presentata nel bando. A tal fine il Referente si è accordato con AESS per la partecipazione dei suoi esperti agli incontri previsti e in *Staff* è stato definito un calendario di massima da presentare alla Consulta del Volontariato (organismo che raggruppa le associazioni del territorio), convocata il 26 gennaio 2023 per la presentazione del progetto. Questa data è quella di avvio del processo partecipativo comunicata alla struttura regionale.

Presso l'Auditorium "Principato di Monaco", sala del Comune utilizzata per le riunioni della comunità del paese, si sono svolti gli incontri dalle ore 21.00 alle ore 23.00, opportunamente pubblicizzati con avvisi e locandine, con il seguente calendario e argomenti trattati:

- 7 marzo - *Le Comunità Energetiche Rinnovabili, cosa sono e quali vantaggi offrono a chi aderisce;*
- 28 marzo - *Quali forme giuridiche per la C.E.R. - Esempi ed esperienze in Italia;*
- 18 aprile - *Il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima approvato dal Consiglio Comunale (PAESC);*
- 2 maggio - *Incentivi economici per la C.E.R., come utilizzarli e attribuirli a chi aderisce;*
- 23 maggio - *CONCLUSIONI del processo partecipativo.*

A seguito del primo incontro il *Tavolo di Negoziazione* è stato costituito con 7 membri individuati tra i partecipanti interessati che si sono resi disponibili; uno di loro ha assunto il ruolo di *Moderatore*. Il *TdN* insieme allo *Staff* si è riunito sette volte (i verbali sono stati pubblicati sul sito del Comune nella sezione dedicata) per organizzare gli incontri in calendario e con l'obiettivo di definire e condividere i contenuti del Documento di Proposta Partecipata. Questa attività si è conclusa il 29 maggio con l'approvazione del presente DocPP da parte del TdN.



## SEZIONE 2 – GLI ESITI DEL PROCESSO PARTECIPATIVO

### Gli esiti del percorso partecipativo assumono la forma di (in via prevalente):

(possibilità di indicare più caselle)

- Linee guida
- Indirizzi o raccomandazioni**
- Indicazioni di priorità
- Proposta progettuale**
- Raccolta di esigenze
- Proposta di Regolamento/Statuto
- Proposta gestionale**
- Altro\_(specificare)\_\_\_\_\_

### Le proposte per il soggetto titolare della decisione

*Occorre descrivere le proposte scaturite dal percorso, che dovranno essere sottoposte alla valutazione, per l'eventuale accoglimento, da parte degli organi deliberanti del titolare della decisione, dando conto di eventuali posizioni e/o proposte conflittuali non risolte.*

Il processo partecipato, svolto assieme ad AESS, nel corso di 5 serate pubbliche ha riscontrato una buona partecipazione di pubblico e ha fornito al Tavolo di Negoziazione diversi elementi d'interesse per sviluppare la proposta finale da sottoporre agli organi deliberanti.

Nello specifico la CER di San Possidonio dovrà essere un'Associazione Riconosciuta che andrà a costituirsi entro il 31 ottobre 2023, preceduta da una serie di incontri propedeutici all'elaborazione del piano economico finanziario e al dimensionamento degli impianti realizzati dai PROSUMER e agli utenti rappresentati dai CONSUMER.

L'associazione così costituita eleggerà al suo interno gli organi amministrativi e di rappresentanza necessari alla gestione ordinaria/straordinaria della medesima, nonché al coordinamento degli associati.

La finalità dell'associazione è quella di attrarre e diffondere nella cittadinanza possidiese l'interesse a investire nell'ambito delle energie rinnovabili, beneficiando degli incentivi previsti, di migliorare il benessere e la salute della comunità, con evidenti ricadute in ambito sociale.

Ovviamente il progetto è indirizzato anche ai commercianti, liberi professionisti, p.m.i., che con le loro attività in centro paese non dispongono di tetto per poter realizzare in modo autonomo l'impianto.

Questa tipologia rappresenta il CONSUMER "ideale" che, entrando nella CER beneficerà di un incentivo economico, determinato dai consumi energetici elevati caratteristici delle loro attività nella fascia oraria di funzionamento degli impianti fotovoltaici. Nel contempo, anche le famiglie interessate ad entrare nella comunità, percepiranno il contributo senza modificare il proprio stile di vita.

LA CER, nella sua finalità di promozione, intende dare tutti gli elementi utili alla cittadinanza, affinché chi è già orientato alla realizzazione di un impianto fotovoltaico, possa rappresentare il PROSUMER "ideale" ovvero colui che beneficerà degli incentivi a fondo perduto, derivanti dal PNRR per i Comuni con meno di 5000 abitanti come San Possidonio.

L'Amministrazione Comunale entra come associato nella CER, donando alla comunità l'impianto fotovoltaico di prossima realizzazione sul tetto degli spogliatoi del campo di calcio, avente potenza





di c.a 20 kW. Con la proprietà di questo impianto, la CER potrà così disporre del valore superiore a 15.000 euro di capitale da mettere a garanzia per la costituzione di Associazione “*Riconosciuta*”.

Un ambiente più GREEN in un paese che trasforma il processo di utilizzo energetico da fossile a rinnovabile ottempera a quelle che sono le indicazioni della Unione Europea e dell’Agenda 2030.

Nel regolamento di ripartizione degli incentivi, dovrà essere prevista una suddivisione tra PROSUMER e CONSUMER, così che, una volta depurati dei costi di gestione, vengano attribuiti ai PROSUMER nella misura compresa tra il 50% e il 70%; l’assemblea degli associati annualmente deciderà in merito alla suddivisione degli incentivi.

Ai PROSUMER spetta anche la valorizzazione del Ritiro dedicato, che comunque avrebbero se non facessero parte della CER; questo importo sommato all’incentivo per l’energia condivisa, consentirà all’“investitore” un rientro in tempi più brevi della spesa per la costruzione dell’impianto fotovoltaico che metterà a disposizione della comunità, favorendo in tal modo la proliferazione degli impianti stessi.

Il Comune dal canto suo, nel ruolo di PROSUMER con alcune utenze e di CONSUMER con altre, utilizzerà gli incentivi di sua spettanza per finanziare progetti che coinvolgano famiglie in difficoltà economica e/o in situazione di povertà energetica, da realizzare in collaborazione con i Servizi Sociali e con la locale CARITAS.

Per gestire la complessità delle operazioni connesse ai consumi elettrici dei PROSUMER e dei CONSUMER che determinano il valore degli incentivi, la CER potrà utilizzare un fornitore di servizi esterno, in qualità di *Referente senza rappresentanza*, che si occuperà di monitorare i flussi energetici e ripartire tra i vari membri gli incentivi ottenuti dal GSE, nel rispetto del regolamento che la comunità stessa avrà adottato.

Per questo nell’ultimo incontro del percorso partecipato è stata interpellata AIMAG (società multiservizi del territorio che gestisce, direttamente e tramite le società controllate, servizi idrici, ambientali, energetici e tecnologici) che ha presentato come poter gestire una CER, con i programmi e le tecnologie più idonee a tracciare in modo puntuale il consumo per ogni partecipante e di conseguenza ripartire l’incentivo spettante.

AIMAG, di cui il Comune di San Possidonio è socio, dovrebbe essere l’interlocutore privilegiato della costituenda CER per svolgere quel ruolo.

A margine di questo incontro, è emersa l’opportunità di valutare la vendita dell’energia prodotta e non condivisa, ad eventuali altri operatori diversi dal GSE, per i quali rappresenterebbe energia GREEN con i probabili vantaggi economici conseguenti.

Riassumendo, le proposte da sottoporre al decisore ossia alla Giunta Comunale di San Possidonio, per la costituzione della Comunità Energetica Rinnovabile che veda il Comune come socio promotore e fondatore della prima CER nel suo territorio sono le seguenti:

- Il soggetto giuridico sarà una Associazione Riconosciuta con l’obiettivo di formalizzare l’atto costitutivo entro il 31 ottobre 2023, previo raccolta delle pre-adesioni entro il 24/6/2023;
- L’Amministrazione Comunale, aderendo alla CER con tutte le sue utenze elettriche possibili, sia da PROSUMER che da CONSUMER, contestualmente le dona la proprietà dell’impianto fotovoltaico di c.a 20 kW che sta per realizzare sul tetto degli spogliatoi del campo sportivo “Gualdi” così che il suo valore economico superiore ai 15.000 euro (minimo di Legge richiesto) venga a costituire il capitale di garanzia dell’associazione;

- Tutte le utenze elettriche CONSUMER del territorio comunale, sottese alla medesima cabina primaria, potranno aderire gratuitamente e liberamente alla CER, mentre per quanto riguarda le utenze PROSUMER potranno aderire, sempre gratuitamente, quelle che hanno installato il fotovoltaico dopo il 16/12/2021, esclusi quelli che si sono avvalsi delle agevolazioni Superbonus 110%;
- I proventi della vendita dell'energia prodotta dagli impianti fotovoltaici verranno attribuiti ai rispettivi proprietari che avranno messo a disposizione alla CER i loro impianti mediante contratto di locazione o di comodato d'uso. La modalità andrà definita durante il percorso di costituzione che sarà condotto dall'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile (AESS) già incaricata a tal fine dal Comune nella probabile eventualità che venga assegnato il contributo regionale del *Bando per il sostegno allo sviluppo di Comunità Energetiche Rinnovabili* (Del. GR n. 2151 del 5/12/2022) richiesto dal Comune per la costituenda CER;
- Gli incentivi erogati dal GSE che sono previsti in misura di c.a 0,13 €/kWh per l'energia immessa in rete dagli impianti degli associati e consumata dai membri della CER si propone che siano attribuiti nella misura compresa tra il 50% e il 70% ai PROSUMER dopo aver tolto le spese di gestione dell'Associazione e che sia l'assemblea degli associati annualmente a decidere le percentuali di ripartizione.
- L'importo degli incentivi di competenza delle utenze del Comune verrà utilizzato dall'A.C. per finanziare progetti a favore delle famiglie in situazione di povertà energetica, in collaborazione con i Servizi Sociali e con la locale CARITAS.

### **Decisioni pubbliche connesse agli esiti del percorso partecipativo**

*Fornire indicazioni sugli atti normativi, progetti, procedure amministrative o scelte pubbliche, che risultano connessi agli esiti del processo e al loro eventuale accoglimento/non accoglimento da parte dell'ente decisore*

L'Ente decisore è l'Amm.ne Comunale di San Possidonio che, appena il DocPP avrà ricevuto la validazione da parte del Tecnico di garanzia della partecipazione, porterà in Giunta per deliberarne la presa d'atto. Il contenuto del DocPP comporta anche il successivo coinvolgimento del Consiglio Comunale che dovrà deliberare in merito alle precise richieste indicate nel documento:

- Partecipazione del Comune alla CER come membro dell'Associazione Riconosciuta con le sue utenze di *Prosumer* e di *Consumer*, aventi i requisiti per partecipare;
- Cessione gratuita alla CER dell'impianto fotovoltaico di prossima realizzazione sul tetto degli spogliatoi del campo di calcio, avente potenza di c.a 20 kW affinché possa disporre di un capitale da mettere a garanzia per la costituzione di Associazione "*Riconosciuta*";
- Impegno ad utilizzare gli incentivi di sua spettanza in base al regolamento della CER per finanziare progetti a favore delle famiglie in situazione di povertà energetica, in collaborazione con i Servizi Sociali e con la locale CARITAS.

In chiusura del processo partecipativo l'Assessore all'Ambiente di concerto con gli altri membri dello Staff e del TdN, a nome dell'Amministrazione Comunale, ha attivato una campagna di PRE-ADESIONE alla costituenda Comunità Energetica Rinnovabile con termine di iscrizione il 24 giugno 2023; le segnalazioni raccolte forniranno gli elementi necessari allo studio di fattibilità per la costituzione della CER da far elaborare all'AESS. Con l'Agenzia c'è l'accordo di procedere in tal senso nel caso in cui il Comune sia tra i beneficiari del contributo regionale del *Bando per il sostegno allo sviluppo di Comunità Energetiche Rinnovabili* (Del. GR n. 2151 del 5/12/2022). A tal

proposito si segnala che su iniziativa dell'Assessore all'Ambiente la Giunta con Delibera n. 12 del 7/2/2023 ha approvato la partecipazione del Comune di San Possidonio al suddetto bando in qualità di membro della costituenda CER, incaricando AESS per la progettazione da allegare alla domanda, assumendo l'impegno di affidarle l'incarico di assistenza tecnico-giuridica nella fase successiva in caso di aggiudicazione del contributo. Successivamente il Consiglio Comunale in caso di attribuzione del contributo regionale dovrà anche deliberare l'impegno di spesa per la parte mancante delle risorse necessarie alla costituzione della CER.

## **SEZIONE 3 – MONITORAGGIO**

### **Impegni dell'ente responsabile (art. 18 – bando 2022)**

*Indicazioni rispetto ai tempi e al tipo di atto che darà conto del DocPP*

La Giunta comunale delibererà la presa d'atto del DocPP; ragionevolmente la delibera sarà approvata entro 2 settimane dalla validazione (auspicata) da parte del Tecnico di garanzia della partecipazione. Considerato lo svolgimento del percorso, l'interesse che ha prodotto nella cittadinanza sollecitata anche dalla Parrocchia e dalla Proloco, e il coinvolgimento diretto di diverse persone, in particolare i componenti del Tavolo di Negoziazione, si ritiene che verranno recepite in toto le conclusioni del processo partecipativo sia dalla Giunta nell'immediato che dopo dal Consiglio Comunale, poiché sono di sua competenza gli atti successivi conseguenti in fase di attuazione.

### **Strutture operative**

*Indicare la o le strutture operative dell'ente titolare della decisione a cui sono "affidati" gli esiti del percorso partecipativo per una valutazione sulla fattibilità tecnica delle proposte emerse*

Il Settore Tecnico del Comune di San Possidonio ha già recepito la volontà dell'Amministrazione Comunale di "Costituire una Comunità Energetica Rinnovabile" traducendola in uno dei suoi obiettivi strategici nel *Piano della performance e Piano degli Obiettivi 2023/2025* approvato dalla Giunta con delibera n. 22 del 23 marzo 2023.

L'Assessorato all'Ambiente e la relativa struttura costituita dall'Ufficio Ambiente si attiveranno per portare in approvazione in Consiglio Comunale gli atti deliberativi conseguenti alle indicazioni del Documento di Proposta Partecipata che prevede la costituzione formale dell'Associazione Riconosciuta entro il 31 ottobre 2023, subordinata alla aggiudicazione del contributo regionale del *Bando per il sostegno allo sviluppo di Comunità Energetiche Rinnovabili*.

### **Tempi della decisione**

*Indicare in quali tempi l'ente titolare della decisione prevede di esprimersi in merito all'accoglimento / non accoglimento delle proposte esito del percorso*

Si ribadisce che la Giunta comunale, ente responsabile dell'approvazione formale del DocPP, approverà con atto deliberativo entro 15 gg dalla data di trasmissione del Documento di proposta partecipata validato dal Tecnico di garanzia; il Referente del processo partecipativo trasmetterà all'Ufficio Protocollo del Comune San Possidonio il presente documento appena avrà ricevuta la validazione regionale.



### **Tempi e modi dell'informazione pubblica**

*Indicare su quali pagine web e per quanto tempo le informazioni continueranno ad essere aggiornate. Indicare quali altri modi saranno adottati per garantire la comunicazione delle decisioni assunte in merito agli esiti del processo partecipativo (art. 18 – bando 2022).*

Il Comune di San Possidonio per lo svolgimento del processo partecipativo ha attivato nel sito istituzionale - Servizio Ambiente un settore al seguente link:

***<https://www.comune.sanpossidonio.mo.it/servizi/ambiente/processo-partecipativo>***

dove ha riversato tutta la documentazione, le registrazioni e le presentazioni degli incontri, i verbali delle sedute del Tavolo di Negoziazione, relativi al percorso svolto. Poiché la conclusione del processo partecipato costituisce l'inizio della procedura di avvio della Comunità Energetica Rinnovabile, che già il 27 giugno 2023 avrà il primo incontro tra gli iscritti alla Pre-Adesione alla CER, il sito continuerà ad essere implementato con gli avvisi e la documentazione prodotti nelle fasi successive.

Il Progetto del *processo partecipativo* prevede la produzione di un numero dedicato del periodico dell'Amministrazione Comunale "IL FOGLIO di San Possidonio" che solitamente viene distribuito in tutte le famiglie del Comune. La pubblicazione prevista sarà composta da 12 / 16 pagine in formato A4 e conterrà la sintesi del percorso fatto, delle presentazioni e delle conclusioni indicate nel Documento di Proposta Partecipata oltre che le indicazioni operative per aderire alla costituenda Comunità Energetica Rinnovabile di San Possidonio. La stampa e la relativa distribuzione sono programmate per fine giugno e metà luglio 2023.

*Il documento non deve contenere nominativi relativi a componenti del Tavolo di negoziazione o Comitato di garanzia (indicare soltanto enti e associazioni), per poter procedere con la pubblicazione sul portale Partecipazione in conformità con le norme vigenti sulla privacy.*

